

МРНТИ 10.63.01
УДК 349.2
JEL J83

<https://doi.org/10.46914/2959-4197-2025-1-4-99-107>

МОЛДАХМЕТОВА Ж.Е.,^{*1}

м.ю.н., ст. преподаватель.

*e-mail: moldaxmetova_Zh@mail.ru

ORCID ID: 0000-0002-7024-5498

САТБАЕВА А.М.,²

к.ю.н., ассоциированный профессор.

e-mail: sathaeva@mail.ru

ORCID ID: 0000-0002-4240-3874

БЕЙСЕНБАЕВА М.Т.,³

к.ю.н., ассоциированный профессор.

e-mail: Manshuk.Beisenbaeva@mail.ru

ORCID ID: 0000-0001-8922-3160

РАХМЕТОВА Г.Р.,⁴

к.ю.н.

e-mail: rahmet-1976@mail.ru

ORCID ID: 0000-0003-3508-506X

¹Казахский национальный
педагогический университет им. Абая,

г. Алматы, Казахстан

²Q University,

г. Алматы, Казахстан

³Казахский национальный
аграрный исследовательский университет,

г. Алматы, Казахстан

⁴Южно-Казахстанский

университет им. М.Ауезова,
г. Шымкент, Казахстан

СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫЕ ПРАВА МИГРАНТОВ В КАЗАХСТАНЕ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Аннотация

В статье рассматривается современное состояние социально-трудовых прав мигрантов в Республике Казахстан в контексте роста миграционных потоков и интеграционных процессов в Центральной Азии. Цель исследования заключается в анализе нормативно-правовой базы, выявлении существующих проблем и определении направлений совершенствования государственной миграционной политики. Научная новизна работы состоит в комплексной оценке соотношения международных стандартов и национального законодательства, а также в акценте на практических механизмах защиты прав трудящихся-мигрантов. Методологическую основу исследования составили сравнительно-правовой и системный анализ, изучение законодательных актов, международных договоров, статистических данных и материалов неправительственных организаций. В результате выявлены ключевые проблемы: несовершенство квотной системы, распространенность неформальной занятости, ограниченный доступ мигрантов к медицинским и образовательным услугам, недостаточный уровень государственного контроля и интеграционных мер. Сделан вывод о необходимости присоединения к ряду международных конвенций, упрощения процедур легализации, усиления трудовой инспекции и развития программ социальной интеграции. Исследование вносит вклад в развитие правовой науки и миграционной политики, предлагая практические рекомендации по повышению эффективности защиты прав мигрантов и гармонизации национальных норм с международными стандартами.

Ключевые слова: миграция, социально-трудовые права, международные конвенции, трудовая миграция, правовое регулирование, интеграция.

Введение

В последние десятилетия Республика Казахстан переживает трансформацию миграционных процессов, постепенно переходя от статуса страны исхода рабочей силы к статусу крупного регионального центра притяжения трудовых мигрантов в Центральной Азии. Согласно данным Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН, к середине 2024 г. в Казахстане проживало 2 089 797 международных мигрантов, что отражает устойчивую тенденцию роста внешней трудовой мобильности и повышенный спрос на иностранную рабочую силу в ключевых секторах экономики [1]. Увеличение миграционных потоков обусловлено сочетанием макроэкономических факторов: сравнительно высокими темпами экономического роста Казахстана, структурной потребностью в неквалифицированных и технических кадрах, а также дисбалансами социально-экономического развития государств Центральной Азии. Трудовые мигранты из Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана и других стран занимают значительную долю в строительстве, сельском хозяйстве, логистике, бытовом обслуживании и частном секторе, восполняя дефицит рабочей силы на местах.

Вместе с тем стремительный рост миграции сопровождается повышением актуальности вопросов правового статуса, гарантий и механизмов защиты социально-трудовых прав мигрантов. Правовое регулирование миграции в Казахстане существенно модернизировалось с момента независимости, однако сохраняются структурные ограничения: несоответствие между международными обязательствами и национальной практикой, фрагментарность нормативно-правовой базы, разрыв между формальными гарантиями и фактической реализацией прав мигрантов. Особого внимания требует проблема неформальной занятости, охватывающей значительную часть мигрантов и лишающей их базовых трудовых гарантий. Сохраняют остроту вопросы доступа мигрантов к образованию, медицинским услугам, механизмам правовой помощи, а также защиты от эксплуатации, дискrimинации и административных злоупотреблений.

В условиях расширения интеграционных процессов – прежде всего в рамках ЕАЭС – Казахстан берет на себя обязательства по обеспечению свободы труда, мобильности рабочей силы и социальной защиты мигрантов, что усиливает значимость научного анализа и модернизации государственной миграционной политики. Исследование социально-трудовых прав мигрантов является не только теоретически важным, но и практически ориентированным, поскольку напрямую связано с экономической стабильностью, демографическими тенденциями и соблюдением универсальных стандартов прав человека.

Материалы и методы

Методологическую основу исследования составляет сочетание сравнительно-правового, системного и институционального подходов, что обеспечивает комплексный анализ социально-трудовых прав мигрантов в Республике Казахстан. Сравнительно-правовой метод применяется для выявления соответствия национального законодательства международным трудовым стандартам и определения нормативных расхождений. Системный подход позволяет рассматривать миграционную сферу как многокомпонентную систему, включающую правовые, социальные и экономические элементы. Институциональный анализ направлен на оценку эффективности органов и механизмов, обеспечивающих реализацию миграционной политики. В рамках исследования проводится аналитическое изучение научных публикаций, обзоров и международных докладов, что дает возможность выявить ключевые тенденции и проблемные зоны. Статистический метод используется для определения динамики миграционных потоков и структуры занятости мигрантов. Комплексное применение указанных методов обеспечивает научную обоснованность выводов и формирует целостное понимание состояния и перспектив развития системы защиты социально-трудовых прав мигрантов в Казахстане.

Результаты и обсуждение

Проблематика социальных и трудовых прав мигрантов в Казахстане исследовалась как отечественными, так и зарубежными учеными. Например, казахстанский эксперт Е. Ю. Садовская

в обзорной работе показала эволюцию Казахстана в региональный центр притяжения трудовых мигрантов и подчеркнула, что современная трудовая иммиграция носит преимущественно нерегулируемый, временный и сезонный характер [2]. Абайдельдинов Т.М. и Мухинова А.Т. проанализировали правовое положение трудящихся-мигрантов в условиях интеграционных процессов, отметив, что в Казахстане долгое время отсутствовало комплексное научное исследование этой темы и выявились коллизии в законодательстве после ратификации международных соглашений [3]. В более новом исследовании А.Ж. Сыздыков, М.Д. Каражанов и Э.Т. Калыгулова рассмотрели социально-трудовые права мигрантов и подчеркнули необходимость законодательного закрепления гарантий социальной защиты, медицинского обслуживания и других пособий для трудовых мигрантов и членов их семей [4]. Схожие выводы сделал и А.К. Кенжетаева, которая, сопоставив казахстанское миграционное законодательство с международными стандартами (конвенции МОТ №97, №143 и др.), выявила структурные барьеры реализации прав мигрантов – квоты, сложные разрешительные процедуры, высокую стоимость легализации, слабый госнадзор, доминирование неформальной занятости, недостаточные механизмы интеграции [5]. Она задокументировала типичные нарушения прав мигрантов: работу без трудовых договоров, невыплату заработной платы, изъятие документов у работников, и обосновала необходимость пересмотра политики для упрощения легализации, отмены квот, усиления инспекции труда и обеспечения доступа мигрантов к базовым соцуслугам.

Международные исследования отмечают превращение Казахстана в региональный центр притяжения трудовых мигрантов начиная с 2000-х годов при преимущественно нерегулируемом временном и сезонном характере этих миграционных потоков [6]. Несмотря на участие страны в некоторых международных соглашениях и интеграционных инициативах (например, режим свободного рынка труда в рамках ЕАЭС), национальная правовая база и практика правоприменения все еще содержат серьезные пробелы в обеспечении социально-трудовых прав мигрантов [7].

Казахстан сформировал базовую нормативно-правовую базу, предусматривающую защиту прав иностранных работников. Конституция РК гарантирует равенство всех перед законом, а трудовое законодательство распространяет ключевые трудовые права на всех работников, независимо от гражданства, при условии законности их пребывания. Казахстан является членом Международной организации труда (МОТ) с 1993 г. и ратифицировал все 8 фундаментальных конвенций МОТ, касающихся недопущения дискриминации, принудительного и детского труда, свободы объединения и других базовых трудовых стандартов [8]. Кроме того, ратифицирован ряд приоритетных конвенций МОТ, касающихся инспекции труда, социальной защиты и условий труда. На пространстве СНГ и Евразийского экономического союза (ЕАЭС) Казахстан участвует в соглашениях, направленных на обеспечение прав трудящихся-мигрантов. Так, еще в 1994 г. была подписана и ратифицирована Конвенция СНГ о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов, гарантирующая базовые права мигрантов из государств Содружества. В рамках ЕАЭС с 2015 г. введен режим свободного передвижения рабочей силы: граждане стран-участниц (Россия, Беларусь, Кыргызстан, Армения) могут работать в Казахстане без специальных разрешений на работу и пользуются равными с гражданами РК трудовыми правами [9]. Например, для граждан Кыргызстана с 2015 г. значительно упростилась процедура легализации: им больше не требуется получение квоты и разрешения на работу, что теоретически обеспечивает равенство в оплате и условиях труда. Более того, Казахстан ратифицировал Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся ЕАЭС (подписано в 2019 г.), которое позволяет трудовым мигрантам из стран Союза переносить и получать пенсионные права при работе в Казахстане.

При этом следует отметить, что Казахстан не присоединился к ряду важных международных договоров по правам мигрантов. В частности, до сих пор не ратифицирована Международная конвенция ООН 1990 г. о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Из конвенций МОТ Казахстаном не ратифицированы специальные конвенции №97 (о миграции в целях занятости) и №143 (о злоупотреблениях в области миграции и обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения). Это создает пробелы в международно-правовых обязательствах страны. Тем не менее на национальном уровне законодательство постепенно совершенствуется: принятая Государственная программа управлением миграцией,

концепция миграционной политики на 2023–2027 гг. [10], вносятся изменения в Закон «О миграции населения» [11] и сопутствующие акты. Одним из спорных элементов национальной политики остается система квот и разрешений на привлечение иностранной рабочей силы. Казахстан ежегодно устанавливает квоту на иностранных работников вне ЕАЭС (как правило, для работодателей на привлечение определенного числа зарубежных работников), и трудоустройство возможно только при наличии разрешения местных исполнительных органов. Данная система, по оценкам экспертов, не всегда соответствует реальным потребностям рынка труда и зачастую приводит к тому, что значительная часть мигрантов из стран не ЕАЭС работает вне официальных процедур. Например, квоты охватывали лишь десятки тысяч человек в год, в то время как реальный приток трудовых мигрантов измеряется сотнями тысяч. Это несоответствие способствует тому, что многие приезжие вынуждены искать неофициальные способы трудоустройства.

Несмотря на декларированные гарантии, на практике значительная доля трудовых мигрантов сталкивается с нарушениями своих социально-трудовых прав. Особенно уязвимы мигранты с неурегулированным правовым статусом (нелегально находящиеся или работающие без официального разрешения). В Казахстане большинство мигрантов не имеют необходимых разрешений на трудовую деятельность. Граждане Узбекистана, Киргизстана и Таджикистана составляли до двух третей от всех этих мигрантов, причем многие из них были заняты на низкоквалифицированных и тяжелых работах – на стройках, в сельском хозяйстве на юге республики, в сфере услуг и домашнем труде. Именно в этой среде наиболее часто фиксируются случаи несоблюдения трудовых норм. Распространенной проблемой является работа без заключения трудового договора, что лишает мигранта какой-либо правовой защиты: работодатель может произвольно устанавливать низкую заработную плату, график работы, лишать отдыха и социальных гарантий. Отсутствие договора ведет к таким нарушениям, как невыплата или задержка заработной платы, оплата ниже оговоренной или ниже минимальных стандартов, отсутствие компенсации за сверхурочные и вредные условия. Нередки случаи, когда работодатели изымают у мигрантов паспорта или другие документы, фактически ставя их в зависимое положение. Зафиксированы инциденты жестокого обращения: мигранты сообщали о грубом отношении, угрозах и даже насилии со стороны нанимателей, особенно когда пытались отстаивать свои права. Кроме того, сами представители сил правопорядка иногда выступали источником злоупотреблений – некоторые мигранты становились жертвами вымогательства взяток, незаконных задержаний или выдворений. Подобные нарушения прав усугубляют уязвимость мигрантов, которые часто боятся обращаться за защитой, опасаясь депортации или других санкций.

Социальная составляющая прав мигрантов не менее важна, чем трудовые аспекты, однако и здесь наблюдается разрыв между нормами и реальностью. Условия проживания многих трудовых мигрантов далеки от достойных: значительная часть живет во временных бараках, общежитиях либо съемных квартирах, часто перенаселенных и не отвечающих санитарным требованиям. Отсутствие регистрационного учета лишает мигрантов доступа к нормальному жилью и вынуждает соглашаться на любые условия. Право на охрану здоровья формально гарантируется всем, кто находится на территории Казахстана, однако на практике доступ мигрантов к медицинским услугам весьма ограничен. Иностранные, официально трудоустроенные и участвующие в системе обязательного социального медицинского страхования, имеют право на медицинскую помощь наравне с гражданами. В частности, с государствами ЕАЭС заключены соглашения, по которым трудящиеся-мигранты и члены их семей могут получать бесплатную неотложную медицинскую помощь в стране пребывания. Однако нерегулярные мигранты и члены их семей зачастую выпадают из системы здравоохранения. Им доступна лишь экстренная медицинская помощь, тогда как плановые услуги, госпитализация или диспансерное наблюдение фактически недоступны без гражданства или страховки. В результате многие мигранты не обращаются в больницы даже при серьезных заболеваниях, занимаясь самолечением или откладывая визит к врачу до критического состояния. Так, непролеживаемость мигрантов затрудняет эпидемиологический контроль. Тем не менее пока не будут созданы доступные механизмы медобслуживания для всех категорий мигрантов, их право на здоровье остается условным.

Право на образование для детей мигрантов также не полностью реализовано. Официально в Казахстане гарантируется всеобщее среднее образование, и дети независимо от статуса родителей могут быть приняты в школу. На практике же у семей мигрантов возникают сложности с устройством детей в детсады и школы из-за отсутствия местной прописки или необходимых документов. Особенно остро эта проблема стояла для сезонных мигрантов в южных регионах: до 2012 г. большинство детей трудовых мигрантов, занятых на полях, не посещали школу и работали вместе с родителями. В последние годы благодаря усилиям НПО и местных властей ситуация постепенно улучшается – ведется разъяснительная работа, некоторым детям позволяют обучаться в школах даже без полной документации. Однако до сих пор не разработан действенный механизм интеграции детей мигрантов в систему образования, что нарушает их социальные права и затрудняет дальнейшую интеграцию в общество.

Казахстанскими властями предпринимались определенные шаги для улучшения положения трудящихся-мигрантов, однако эти меры пока не носят системного характера и не обеспечивают должной эффективности. Внесенные в 2013 и 2015 гг. изменения законодательства упростили легализацию отдельных категорий мигрантов, расширив возможность оформления разрешительных документов без применения штрафных санкций. Параллельно проводились амнистии и кампании добровольной легализации, позволявшие мигрантам заявить о себе в уполномоченные органы и получить право на трудовую деятельность в упрощенном порядке. При поддержке международных организаций, включая Международную организацию по миграции (МОМ) и Международную организацию труда (МОТ), были созданы Центры трудовой миграции и адаптации, где иностранные работники могут получить консультации, проверить законность своих договоров, получить правовую помощь или информацию о социальных услугах. Эти центры также участвуют в просветительских и профилактических проектах, направленных на предотвращение эксплуатации и повышение уровня правовой грамотности мигрантов. Тем не менее проведенный анализ показывает, что указанные меры оказывают лишь точечное воздействие и не устраняют структурные проблемы, такие как высокий уровень неформальной занятости, отсутствие реальных механизмов защиты прав мигрантов и ограниченная доступность государственных сервисов для нерегулярных категорий мигрантов. Кроме того, деятельность профильных государственных органов по контролю и надзору в сфере миграции остается недостаточно координированной, что не позволяет эффективно реагировать на нарушения и предупреждать эксплуатационные практики.

Экспертное сообщество и научные исследования подчеркивают необходимость проведения комплексных и долгосрочных реформ миграционной политики Казахстана. Одним из ключевых направлений выступает упрощение процедур легализации труда, что предполагает пересмотр квотной системы, снижение стоимости разрешительных документов, а также внедрение альтернативных механизмов регистрации трудовой деятельности, доступных для низкоквалифицированных работников. Не менее важно усиление трудовой инспекции, расширение ее полномочий и возможностей для проведения проверок в секторах, где занято большое количество иностранных работников. Создание эффективных каналов подачи жалоб, доступных на разных языках, и организация центров бесплатной юридической помощи помогут снизить уязвимость мигрантов и увеличить уровень их обращаемости за защитой. Важным направлением становится и развитие интеграционных программ: курсов языка, ориентирующих тренингов, социальных навигаторов, цифровых сервисов для мигрантов и их семей. Расширение сотрудничества с профсоюзами, НПО и международными организациями позволит создать устойчивую систему поддержки, включающую не только реагирование на нарушения, но и профилактику эксплуатации. В конечном счете без внедрения продуманной и основанной на международных стандартах стратегии мигранты продолжат оставаться в положении, которое правозащитники характеризуют как состояние «без статуса и прав», что несет риски как для них самих, так и для государства, заинтересованного в формировании стабильного, защищенного и конкурентоспособного рынка труда.

Заключение

Социальные и трудовые права мигрантов в Республике Казахстан формально закреплены в национальном законодательстве и подтверждены участием страны в ряде международных соглашений, однако фактическая реализация этих прав остается неполной и сопровождается существенными институциональными и социально-экономическими барьерами. Казахстан, превратившийся в крупнейший центр притяжения трудовых мигрантов в Центральной Азии, сталкивается с системным вызовом: необходимость интегрировать значительные потоки иностранной рабочей силы в экономику, одновременно обеспечивая их правовую защиту, социальную безопасность и минимизацию рисков для внутреннего рынка труда. Анализ нормативной базы, правоприменительной практики и исследований в данной области демонстрирует устойчивый разрыв между де-юре закрепленными гарантиями и де-факто условиями, в которых оказываются трудовые мигранты.

Этот разрыв проявляется в нескольких ключевых аспектах. Во-первых, значительная доля мигрантов продолжает трудиться в неформальном секторе, что лишает их механизмов юридической защиты, делает уязвимыми к эксплуатации, задержкам заработной платы и злоупотреблениям со стороны работодателей. Во-вторых, сохраняются ограничения в доступе к социальным и медицинским услугам, особенно для мигрантов с нерегулярным статусом. В-третьих, эпизодические случаи административного давления, коррупционных практик и дискриминации свидетельствуют о необходимости укрепления гарантий правового равенства и транспарентности миграционной политики. Наконец, институциональные механизмы регулирования миграции в ряде случаев остаются фрагментарными, недостаточно координированными и ограниченными в ресурсах.

Для повышения эффективности защиты прав мигрантов требуется проведение комплексных, научно обоснованных реформ. Одним из приоритетных направлений выступает модернизация законодательства, включающая присоединение к фундаментальным международным договорам, регулирующим права трудящихся-мигрантов, а также приведение национальных норм в соответствие с современными международными стандартами в области труда, недискриминации и социальной защиты. Упрощение процедур легализации трудовой деятельности, пересмотр квотного механизма, снижение административных барьеров и стоимости получения разрешений может способствовать сокращению масштабов неформальной занятости.

Важнейшее значение приобретает усиление институциональных механизмов: укрепление системы государственного контроля за соблюдением трудового законодательства, повышение эффективности инспекции труда, создание специализированных центров обслуживания мигрантов, обеспечивающих юридическое консультирование, доступ к социальным услугам и поддержку в интеграции. Развитие механизмов межведомственного взаимодействия и цифровизации миграционных процедур способно повысить прозрачность и снизить коррупционные риски.

Не менее значимой составляющей модернизации миграционной политики является социальное измерение. Информирование мигрантов о правах и обязанностях, создание доступных каналов подачи жалоб, участие неправительственных организаций и профсоюзов в защите прав работников, развитие языковых и адаптационных программ – все это сохраняет важную роль в снижении социальной уязвимости мигрантов и укреплении социальной стабильности. Международное сотрудничество, включая взаимодействие с МОТ, МОМ и странами происхождения мигрантов, позволяет формировать согласованную и ориентированную на долгосрочный результат миграционную стратегию.

Реализация предложенных мер будет способствовать не только улучшению положения трудящихся-мигрантов, но и повышению устойчивости казахстанского рынка труда, укреплению правового государства и соблюдению универсальных стандартов в сфере прав человека. В перспективе это позволит сформировать более справедливую, инклюзивную и предсказуемую систему регулирования миграции, где каждый работник, независимо от гражданства и миграционного статуса, сможет рассчитывать на надлежащую защиту своих социально-трудовых прав. Таким образом, эффективная миграционная политика становится важным фактором социально-экономического развития, а также элементом устойчивой и сбалансированной государственной стратегии.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Организация Объединенных Наций. Департамент по экономическим и социальным вопросам. Международный миграционный поток, 2024 г. URL: <https://www.un.org/development/desa/pd/content/international-migrant-stock> (дата обращения: 28.09.2025)
- 2 Садовская Е. Казахстан в системе международных трудовых миграций // Демоскоп Weekly. – 2014. – № 583–584. – С. 1–29.
- 3 Абайдельдинов Т., Мухинова А. Некоторые вопросы трудовой миграции в Республике Казахстан // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2018. – Т. 85. – № 1. – С. 40–46.
- 4 Сыздыков А.Ж., Каражанов М.Д., Калыгулова Э.Т. Особенности правового регулирования в сфере миграции (сравнительный опыт России, Белоруссии и Кыргызстана) // Вестник Alikhan Bokeikhan University. – 2025. – № 1(64). – С. 17–24. DOI: 10.48501/4492.2025.78.98.003
- 5 Кенжетаева А.К. К вопросу обеспечения прав трудящихся-мигрантов в Казахстане // Colloquium-journal. – 2025. – № 49(242). – С. 99–106. DOI: 10.5281/zenodo.15395250
- 6 Mussina S.T., Khusainova Zh.S., Vechkinzova Y.A. Migration processes in Kazakhstan: Trends, specifics, factors // Bulletin of the Karaganda University. Economy Series. 2020. No. 4(100). P. 53–67. DOI: 10.31489/2020Ec4/53-67
- 7 Khamzin A.Sh., Khamzina Zh.A., Aldabergenova N.A., Koshpenbetov B.M., Buribayev Y.A. Labor Migration: A View from Kazakhstan // Journal of Educational and Social Research. 2023. Vol. 13. No. 4. P. 84–93. DOI: <https://doi.org/10.36941/jesr-2023-0092>
- 8 Актуальные проблемы защиты социально-экономических, трудовых, гражданских и культурных прав граждан и иных лиц в сфере противодействия торговле людьми в Республике Казахстан: специальный доклад. – 2021. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/press/article/details/50826?lan> (дата обращения: 04.05.2025)
- 9 Международная федерация по правам человека (FIDH). Трудовые мигранты в Казахстане: без статуса и прав. – Париж: FIDH, сентябрь 2016. – 60 с.
- 10 Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года № 961 «Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023–2027 годы». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000961> (дата обращения: 12.08.2025).
- 11 Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477> (дата обращения: 18.08.2025)

REFERENCES

- 1 Organizacija Ob#edinennyh Nacij. Departament po jekonomiceskim i social'nym voprosam. Mezhdunarodnyj migracionnyj potok, 2024 g. URL: <https://www.un.org/development/desa/pd/content/international-migrant-stock> (data obrashhenija: 28.09.2025). (In Russian).
- 2 Sadovskaja E. (2014) Kazahstan v sisteme mezhdunarodnyh trudovyh migracij // Demoskop Weekly. No. 583–584. P. 1–29. (In Russian).
- 3 Abaidel'dinov T., Muhinova A. (2018) Nekotorye voprosy trudovoj migracii v Respublike Kazahstan // Vestnik KazNU. Serija juridicheskaja. V. 85. No. 1. P. 40–46. (In Russian).
- 4 Syzdykov A.Zh., Karazhanov M.D., Kalygulova Je.T. (2025) Osobennosti pravovogo regulirovaniya v sfere migracii (sravnitel'nyj optyt Rossii, Belorussii i Kyrgyzstana) // Vestnik Alikhan Bokeikhan University. No. 1 (64). P. 17–24. DOI: 10.48501/4492.2025.78.98.003 (In Russian).
- 5 Kenzhetaeva A.K. (2025) K voprosu obespechenija prav trudjashhihsja-migrantov v Kazahstane // Colloquium-journal. No. 49(242). P. 99–106. DOI: 10.5281/zenodo.15395250 (In Russian).
- 6 Mussina S.T., Khusainova Zh.S., Vechkinzova Y.A. (2020) Migration processes in Kazakhstan: Trends, specifics, factors // Bulletin of the Karaganda University. Economy Series. No. 4(100). P. 53–67. DOI: 10.31489/2020Ec4/53-67 (In English).
- 7 Khamzin A.Sh., Khamzina Zh.A., Aldabergenova N.A., Koshpenbetov B.M., Buribayev Y.A. (2023) Labor Migration: A View from Kazakhstan // Journal of Educational and Social Research. Vol. 13. No. 4. P. 84–93. DOI: <https://doi.org/10.36941/jesr-2023-0092> (In English).
- 8 Aktual'nye problemy zashchity social'no-jekonomiceskikh, trudovyh, grazhdanskikh i kul'turnykh prav grazhdan i inyh lic v sfere protivodejstvija torgovle ljud'mi v Respublike Kazahstan: special'nyj doklad. 2021. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/press/article/details/50826?lan> (data obrashhenija: 04.05.2025). (In Russian).
- 9 Mezhdunarodnaja federacija po pravam cheloveka (FIDH). Trudovye migrancy v Kazahstane: bez statusa i prav. Parizh: FIDH, sentjabr' 2016. 60 p. (In Russian).

10 Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 30 nojabrja 2022 goda No. 961 «Ob utverzhdenii Koncepcii migracionnoj politiki Respubliki Kazahstan na 2023–2027 gody». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000961> (data obrashhenija: 12.08.2025). (In Russian).

11 Zakon Respubliki Kazahstan ot 22 iulja 2011 goda No. 477-IV «O migracii naselenija». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477> (data obrashhenija: 18.08.2025). (In Russian).

МОЛДАХМЕТОВА Ж.Е.,^{*1}

3.Ф.М., аға оқытушы.

*e-mail: moldaxmetova_Zh@mail.ru
ORCID ID: 0000-0002-7024-5498

САТБАЕВА А.М.,²

3.Ф.К., қауымдастырылған профессор.
e-mail: sathaeva@mail.ru

ORCID ID: 0000-0002-4240-3874

БЕЙСЕНБАЕВА М.Т.,³

3.Ф.К., қауымдастырылған профессор.
e-mail: Manshuk.Beisenbaeva@mail.ru

ORCID ID: 0000-0001-8922-3160

РАХМЕТОВА Г.Р.,⁴

3.Ф.К.

e-mail: rahmet-1976@mail.ru
ORCID ID: 0000-0003-3508-506X

¹Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті,

Алматы қ., Қазақстан

²Q University,

Алматы қ., Қазақстан

³Қазақ ұлттық аграрлық зерттеу университеті,
Алматы қ., Қазақстан

⁴М. Әуезов атындағы Оңтүстік Қазақстан университеті,
Шымкент қ., Қазақстан

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ МИГРАНТТАРДЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК ЖӘНЕ ЕҢБЕК ҚҰҚЫҚТАРЫ: МӘРТЕБЕСІ, МӘСЕЛЕЛЕРИ ЖӘНЕ ДАМУ БОЛАШАФЫ

Аннотация

Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы мигранттардың әлеуметтік және еңбек құқықтарының қазіргі жағдайы Орталық Азиядағы көші-қон ағындары мен интеграциялық процестердің өсуі жағдайында қарастырылады. Зерттеудің мақсаты – құқықтық базаны талдау, бар проблемаларды анықтау және мемлекеттік көші-қон саясатын жетілдіру бағыттарын анықтау. Жұмыстың ғылыми жаңалығы оның халықаралық стандарттар мен ұлттық заңнаманың өзара байланысын жан-жақты бағалаудың, сонымен қатар еңбекші-мигранттардың құқықтарын қоргаудың практикалық тетіктеріне баса назар аударуында. Зерттеудің әдіснамалық негізін салыстырмалы құқықтық және жүйелік талдау, заңнамалық актілерді, халықаралық шарттарды, статистикалық мәліметтерді, үкіметтік емес үйімдардың материалдарын зерделеу күрайды. Нәтижесінде негізгі проблемалар анықталды: жетілмеген квота жүйесі, бейресми жұмыспен қамту, мигранттардың денсаулық сақтау және білім беру қызметтеріне қолжетімділігінің шектелуі, мемлекеттік бакылау мен интеграциялық шаралардың жеткілікіздігі. Бірқатар халықаралық конвенцияларға қосылу, заңдастыру рәсімдерін женеңдетеу, еңбек инспекциясын қүшейту, әлеуметтік интеграциялық бағдарламаларды әзірлеу қажеттігі туралы қорытынды жасалды. Зерттеу мигранттардың құқықтарын қорғау тиімділігін арттыру және ұлттық нормаларды халықаралық стандарттармен үйлестіру бойынша практикалық ұсыныстар беру арқылы заң ғылыми мен көші-қон саясатының дамуына ықпал етеді.

Тірек сөздер: көші-қон, әлеуметтік және еңбек құқықтары, халықаралық конвенциялар, еңбек миграциясы, құқықтық реттеу, интеграция.

MOLDAKHMETOVA Zh.E,*¹

m.l.s., senior lecturer.

*e-mail: moldaxmetova_Zh@mail.ru

ORCID ID: 0000-0002-7024-5498

SATBAYEVA A.M.,²

c.l.s., associate professor.

e-mail: sathaeva@mail.ru

ORCID ID: 0000-0002-4240-3874

BEISENBAYEVA M.T.,³

c.l.s., associate professor.

e-mail: Manshuk.Beisenbaeva@mail.ru

ORCID ID: 0000-0001-8922-3160

RAKHMETOVA G.R.,⁴

c.l.s.

e-mail: rahmet-1976@mail.ru

ORCID ID: 0000-0003-3508-506X

¹Kazakh National Pedagogical University named after Abai, Almaty, Kazakhstan

²Q University, Almaty, Kazakhstan

³Kazakh National Agrarian Research University, Almaty, Kazakhstan

⁴M. Auezov South Kazakhstan University, Shymkent, Kazakhstan

SOCIAL AND LABOR RIGHTS OF MIGRANTS IN KAZAKHSTAN: STATUS, PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT

Abstract

The article examines the current state of social and labor rights of migrants in the Republic of Kazakhstan in the context of the growth of migration flows and integration processes in Central Asia. The purpose of the study is to analyze the regulatory framework, identify existing problems and identify areas for improving state migration policy. The scientific novelty of the work consists in a comprehensive assessment of the relationship between international standards and national legislation, as well as in an emphasis on practical mechanisms for protecting the rights of migrant workers. The methodological basis of the study was a comparative legal and systematic analysis, the study of legislative acts, international treaties, statistical data and materials of non-governmental organizations. As a result, key problems were identified: imperfection of the quota system, prevalence of informal employment, limited access of migrants to medical and educational services, insufficient level of state control and integration measures. It is concluded that it is necessary to adhere to a number of international conventions, simplify legalization procedures, strengthen labor inspection and develop social integration programs. The study contributes to the development of legal science and migration policy by offering practical recommendations for improving the protection of migrants' rights and harmonizing national norms with international standards.

Keywords: migration, social and labor rights, international conventions, labor migration, legal regulation, integration.

Дата поступления статьи в редакцию: 09.10.2025